

Результаты плановой проверки
отдела образования администрации
Апанасенковского муниципального района Ставропольского края
в 2019 году

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 22 октября 2018 года № 1582-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 18 февраля 2019 года № 75-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования администрации Апанасенковского муниципального района Ставропольского края» в период с 01 марта 2019 года по 22 марта 2019 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования администрации Апанасенковского муниципального района Ставропольского края (далее – отдел образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации об образовании:

Положение об отделе образования администрации Апанасенковского муниципального района Ставропольского края, утвержденное решением совета Апанасенковского муниципального района Ставропольского края от 27 декабря 2004 г. № 20 (далее – Положение об отделе образования), противоречит законодательству Российской Федерации:

в нарушение части 10 статьи 13, пункта 6 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об отделе образования неправомерно указаны полномочия отдела образования по согласованию учебных планов образовательных организаций (пункт 4.1);

в нарушение части 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об отделе образования не указаны полномочия отдела образования администрации по организации бесплатной перевозки между поселениями обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы;

в нарушение подпункта 4 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об отделе образования не закреплены полномочия отдела образования по созданию, реорганизации, ликвидации муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов

муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществлению функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций);

Административный регламент предоставления услуги «Предоставление информации об образовательных программах и учебных планах, рабочих программах учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), годовых календарных учебных графиках», утвержденный постановлением администрации Апанасенковского муниципального района Ставропольского края от 03 ноября 2016 года № 440-п (далее – Административный регламент), не соответствует законодательству Российской Федерации об образовании:

в нарушение Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1015, нормативно-правовой основой издания муниципального нормативного правового акта является постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 г. № 196 «Об утверждении Типового положения об общеобразовательном учреждении», утратившее правовую силу;

в нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 сентября 2013 года № 1074 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Государственного комитета Российской Федерации по высшему образованию, Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации, Министерства образования Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации» нормативно правовой основой издания муниципального нормативного правового акта является приказ Министерства образования Российской Федерации от 23 июня 2000 года № 1884 «Об утверждении Положения о получении общего образования в форме экстерната», утративший правовую силу;

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Зачисление в муниципальную общеобразовательную организацию, а также организацию дополнительного образования», утвержденный постановлением администрации Апанасенковского муниципального района Ставропольского края от 19 сентября 2017 года № 511-п, не соответствует законодательству Российской Федерации об образовании:

в нарушение Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 г. № 196, нормативно-правовой основой издания муниципального нормативного правового является приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2018 года № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления

образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам», утративший правовую силу;

в нарушение пункта 5 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 г. № 32, в пункте 2.8 Административного регламента основаниями для отказа в приеме заявления для зачисления в общеобразовательную организацию неправомерно является «недостижение ребенком возраста шести лет шести месяцев на 01 сентября календарного года при приеме в первый класс», а также достижение ребенком «возраста выше максимального значения, предусмотренного уставом ОУ»;

в нарушение пункта 9 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 г. № 32, в приложении № 2 к Административному регламенту предоставления муниципальной услуги «Зачисление в муниципальную общеобразовательную организацию, а также организацию дополнительного образования» отсутствуют сведения о дате и месте рождения ребенка, контактных телефонах родителей (законных представителей) ребенка, о фиксации фактов ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования; вместе с тем закреплены сведения, не предусмотренные требованиями настоящего приказа (сведения о месте работы и должности родителей (законных представителей ребенка));

в нарушение пункта 18 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 г. № 32, в разделе III Административного регламента не содержится информация о выдаче родителям (законным представителям) расписки в получении документов, содержащей информацию о регистрационном номере заявления о приеме ребенка в общеобразовательную организацию, о перечне представленных документов;

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детский сады)», утвержденный постановлением администрации Апанасенковского муниципального района Ставропольского края от 04 июля 2017 г. № 234-п (далее – Административный регламент), не соответствует законодательству Российской Федерации об образовании:

в нарушение пункта 6 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, в приложении № 7 к Административному регламенту отсутствует информация, обязательная для включения в форму заявления о приеме, подтверждающая факт ознакомления родителей (законных представителей) обучающихся с образовательными программами; неправомерно содержится раздел, содержащий перечень документов, не предусмотренный настоящим приказом;

в нарушение пункта 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, в приложении № 7 к Административному регламенту отсутствуют обязательные для включения в форму заявления о приеме сведения о выборе языка образования (родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка);

в нарушение части 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в муниципальном нормативном правовом акте «Порядок обеспечения горячим питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций Апанасенковского муниципального района Ставропольского края», утвержденном постановлением администрации Апанасенковского муниципального района Ставропольского края от 07 ноября 2017 года № 607-п, не определено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

2. Несоответствие содержания уставов образовательных организаций Апанасенковского муниципального района требованиям законодательства Российской Федерации об образовании:

уставы организаций дополнительного образования не соответствуют требованиям пункта 3 части 2 статьи 25, пункта 4 части 2 статьи 25, части 6 статьи 51, части 2 статьи 61, части 3 статьи 84, части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта, утвержденного приказом Министерства спорта Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 731;

уставы общеобразовательных организаций не соответствуют требованиям части 1 статьи 30, части 6 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

уставы дошкольных образовательных организаций не соответствуют требованиям части 3 пункта 2 статьи 25 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

3. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отделом образования не установлены порядок и сроки проведения аттестации кандидатов на должность руководителей муниципальных образовательных организаций;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4 раздела 4.3. Плана работы муниципального казенного учреждения образования «Информационно-методический центр» Апанасенковского муниципального района Ставропольского края», утвержденного приказом ИМЦ от 09 января 2018 года № 11 (далее соответственно – план работы ИМЦ, ИМЦ), содержание материалов мастер-классов по подготовке к единому государственному экзамену в 2018 году «Методика подготовки обучающихся в ЕГЭ по обществознанию с изменениями в части вопроса № 28», «Подготовка к ЕГЭ по обществознанию, часть 2 вопросы 25-28 с учетом оценочных процедур» не соответствует заявленной тематике;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 19 раздела 4.3. Плана работы ИМЦ содержание материалов мастер-классов «Работа с историческими документами при подготовке к ЕГЭ по истории и написанию ВПР», «Приемы работы с вопросами повышенного уровня сложности части 1 по истории и обществознанию при подготовке к ОГЭ» не соответствует заявленной тематике;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3 Положения об инспектировании деятельности отдела образования администрации Апанасенковского муниципального района, утвержденного приказом отдела образования, план-график проверок деятельности образовательных организаций Апанасенковского муниципального района Ставропольского края, осуществляемых отделом образования в 2019 году, не содержит мероприятия, направленные на реализацию основных задач инспектирования:

соблюдение единого образовательного пространства через соблюдение федеральных государственных образовательных стандартов;

совершенствование механизмов управления качеством образования;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов 8, 20 раздела VIII Плана работы отдела образования на 2019 год, утвержденного приказом отдела образования, в план-график проверок на 2019 год не включены мероприятия, направленные на проверку деятельности образовательных организаций по

вопросам профилактики правонарушений обучающихся, наркомании, токсикомании;

обеспечения использования помещений, территорий и иного имущества дошкольных и общеобразовательных организаций Апанасенковского района по целевому назначению;

в нарушение пункта 6.10 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 года № 1797-пр «Об организационно-территориальной схеме проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» отделом образования в 2018 году не разработаны схемы доставки, обеспечивающие безопасность:

обучающихся в пункты проведения экзамена (далее – ППЭ) и обратно (выпускников текущего года, проживающих и обучающихся вне населенных пунктов, в которых определены ППЭ);

членов государственных экзаменационных комиссий, в том числе с материалами единого государственного экзамена, государственного выпускного экзамена, видеоматериалами из ППЭ, организованных на базе образовательных организаций, на дому, в медицинской организации;

в нарушение пункта 6.22 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 года № 1797-пр «Об организационно-территориальной схеме проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» отдел образования не обеспечивает проведение анализа статистических данных результатов итогового сочинения (изложения), государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) в 2018 году на муниципальном уровне;

в нарушение пункта 6.28 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 года № 1797-пр «Об организационно-территориальной схеме проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» отделом образования не обеспечено проведение тренировочных, репетиционных работ по предметам для обучающихся с целью подготовки к ГИА (проведен репетиционный экзамен только по учебному предмету «Русский язык»);

в нарушение пункта 6.29 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 года № 1797-пр «Об организационно-территориальной схеме проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» отделом образования не организована обработка результатов тренировочных и репетиционных работ с целью разработки методических рекомендаций по подготовке обучающихся к ГИА;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», разделов 5, 7 Плана мероприятий («Дорожная карта») по подготовке к проведению государственной итоговой

аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Апанасенковском муниципальном районе Ставропольского края в 2019 году, утвержденного приказом отдела образования от 05 сентября 2018 года № 636, не представлены материалы по проведению заседаний Координационного совета по подготовке и проведению единого государственного экзамена в общеобразовательных организациях Апанасенковского муниципального района Ставропольского края в 2018 году (ноябрь 2018 года, январь-февраль 2019 года); мониторинга сайтов общеобразовательных организаций Апанасенковского муниципального района Ставропольского края по вопросу наличия актуальной информации по организации и проведению ГИА-9, ГИА-11 (в течение текущего учебного года);

в нарушение пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» отделом образования не разработаны и не внедрены в практику работы образовательных организаций программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.2.1. Порядка учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования на территории Апанасенковского муниципального района Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Апанасенковского муниципального района Ставропольского края от 16 июня 2015 г. № 240-п, отделом образования не предоставлены сведения о детях, получающих образование по образовательным программам дошкольного образования и (или) присмотр и уход.

4. Нарушения при организации работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии (далее – комиссии):

в нарушение части 3, части 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в заключениях комиссии неправомерно используется термин «ступени образования»;

в нарушение федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1599, в заключениях комиссии неправомерно указана образовательная программа (адаптированная основная общеобразовательная программа начального общего образования для детей с умственной отсталостью).

5. Несоответствие сайта органа местного самоуправления информации требованиям законодательством Российской Федерации об образовании:

в нарушение пункта 4 «д» Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а

также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2015 г. № 1309, официальный сайт отдела образования не адаптирован для лиц с нарушением зрения (слабовидящих).

По результатам проверки отдела образования администрации Апанасенковского муниципального района Ставропольского края руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 20 сентября 2019 года.